

§ 6

Dnr SN 2024/32

Avsiktsförklaring samverkan sociala området Mellerud-Bengtsfors

Beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. anta reviderad avsiktsförklaring.
2. föreslå kommunstyrelsen ställa sig bakom den reviderade avsiktsförklaringen.

Reservationer

Marianne Sand Wallin (S) och Sara Kanyinda (S): reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Vi Socialdemokrater anser att Socialnämndens verksamhet lyder under mål och budget som beslutats i Melleruds Kommunfullmäktige. Utöver det har nämnden beslutat om att framtida samverkan inom sociala området skall ske inom ramen Dalslandssamverkan. Syftet med avtalssamverkan som formuleras måste vara mycket tydligt och mätbart – inte så svepande som det står i dokumentet "att uppnå högre kvalitet till lägre kostnader", hur skall vi i nämnden kunna granska om detta skett – vilka är nyckeltalen som skall uppnås? Vi yrkar avslag till att i det läget i nämnden besluta om utvidgning av avsiktsförklaring för samverkan med enbart Bengtsfors.

Sammanfattning av ärende

Socialförvaltningen i Mellerud och sociala området i Bengtsfors har sedan tre år tillbaka haft en gemensam socialchef och en gemensam organisation. Samarbetet började på strategisk nivå där de båda kommunerna initialt delade socialchef och verksamhetschefer. Under åren har samarbetet utvecklats av sig själv när chefer och även i vissa fall medarbetare träffats och samverkat över gränserna. Allt fler har sett möjligheterna med samverkan och idag finns fyra enhetschefer som tjänstgör i båda kommunerna samt specialister tex socialt ansvarig samordnare och digitaliseringsstrateg. Utifrån detta har den avsiktsförklaring som skrevs och antogs under 2021 reviderats för att matcha nuvarande samverkansformer. Ändringarna är gulmarkerade. Under hösten 2024 planeras en forskningsutvärdering göras av samarbetet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Tjänsteanteckning Avsiktsförklaring 1.2

Förslag till beslut på sammanträdet

Ordföranden Daniel Jensen (KD): Socialnämnden beslutar att:

1. anta reviderad avsiktsförklaring.
2. föreslå kommunstyrelsen ställa sig bakom den reviderade avsiktsförklaringen.

Marianne Sand Wallin (S) och Sara Kanyinda (S): Socialnämnden avslår reviderad avsiktsförklaring.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att socialnämnden bifaller Daniel Jensens förslag.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



2024-01-17

Avsiktsförklaring version 1.2 för ett gemensamt socialt verksamhetsområde Mellerud och Bengtsfors kommun

Framtidens välfärds utmaningar innebär att en allt större del av befolkningen kommer vara äldre och behöva äldreomsorg samtidigt som den del av befolkningen som är i arbetsför ålder minskar. Kommunerna kommer få större kostnader att bära och det kommer bli svårare att finna tillräckligt med personal till verksamheterna. Den utmanande demografiska utvecklingen är närmare förestående i Dalslandskommunerna än riket i genomsnitt. Här finns redan idag utmaningar både med finansiering av välfärden och tillgång till personal med rätt kompetens. För att kunna möta framtidens utmaningar måste vi hitta nya innovativa lösningar och utmana de arbetssätt och strukturer vi hittills haft för att kunna fortsätta leverera välfärd med lika hög eller högre kvalitet till kommuninvånarna.

Socialtjänstens uppdrag är att utgöra samhällets yttersta skyddsnät för de som behöver stöd och hjälp i sin vardag. Insatserna är många gånger livsavgörande och omöjliga för den enskilde att klara sig utan både när det gäller äldreomsorg, hemsjukvård, barn som far illa i sitt hem eller personer med funktionsvariationer som behöver stöd enligt LSS. Detta viktiga uppdrag måste säkerställas oavsett utmaningar med ekonomi och personalförsörjning; verksamheten måste fungera och för att det ska vara möjligt måste vi våga tänka i nya banor.

Vi ser framåt en omställning mot nära vård, evidensbaserade metoder och digitalisering, detta är stora förändringar där rätt kunskap och kompetens i verksamheterna är avgörande. Spetskompetens och strategisk verksamhetsledning kommer bli allt viktigare framåt för att tillvarata möjligheterna i denna omställning, vilket kan vara svårare i mindre kommuner än i större. Ett samarbete inom det sociala området mellan Mellerud och Bengtsfors är ett viktigt steg för att säkra hållbarhet och en fortsatt god kvalitet inom det sociala området inför framtiden.

De viktigaste fördelarna med samarbetet

- Det möjliggör en organisationsstruktur med strategisk verksamhetsledning
- Skapar förutsättningar för ökad kostnadseffektivitet
- Ger bättre förutsättningar för kvalitetsledningsarbete
- Underlättar kompetensförsörjningen

Organisationsstruktur

För att hitta de nya vägar som kommer att behövas framåt blir det allt viktigare att kunna analysera verksamheten från en övergripande nivå och att det finns ett utrymme för strategisk verksamhetsplanering. Samtidigt kräver det sociala verksamhetsområdet en närvarande operativ ledning för att upprätthålla verksamheten. En organisationsstruktur med tre chefsled (socialchef, sektors/verksamhetschef och enhetschef) möjliggör ett närvarande ledarskap både på operativ och strategisk nivå. En glesare bemanning av chefer på

strategisk nivå ökar risken för att viktiga mer övergripande utvecklingsområden både avseende kvalitet och kostnadseffektivitet bortprioriteras i den operativa vardagen. Var för sig är kommunerna inte tillräckligt stora för att kunna motivera kostnaderna en sådan chefsstruktur för med sig men i ett samarbete blir kostnaderna rimliga.

Kostnadseffektivitet:

Samhället blir allt mer komplext i olika avseenden. En organisationsstruktur med utrymme för strategisk verksamhetsplanering ger större möjligheter att arbeta med kostnadsanalyser, nyckeltal och jämförelser av verksamheterna på en övergripande nivå. Den kommande demografiska utmaningen för med sig att kostnadseffektivitet blir allt viktigare; varje skattekrona behöver ge så mycket utdelning i form av kvalitativ verksamhet som möjligt. Genom ett samarbete skapas möjligheter att dela både tjänster och anställningar på ett sätt som blir ekonomiskt fördelaktigt för båda kommunerna.

Kvalitetsledning

Många frågor kopplade till kvalitetsutveckling och kvalitetsledningssystem är likartade i kommunerna, särskilt på en övergripande nivå. Det innebär att stor nytta kan dras vid samarbete där många rutiner, riktlinjer och processkartläggning kan göras gemensamt för båda kommunerna istället för att respektive kommun arbetar med samma sak.

Kompetensförsörjning

Det kommer bli allt svårare att rekrytera rätt kompetens framåt i tiden samtidigt som allt mer specialiserad kompetens kommer behövas i flera avseenden. För att lösa den ekvationen är samarbete kommuner emellan ett måste.

Syftet med vår samverkan är att skapa högre kvalitet till bibehållen eller lägre kostnad. Tillsammans har vi större möjlighet att maximera värdet av de skattemedel vi har förtroendet att förvalta. Samverkan ska ske där det finns gemensam nytta för båda kommunerna avseende kostnadseffektivitet eller kvalitetsvinster med bibehållen respekt till varje kommuns särprägel och politisk viljeriktning i respektive kommun.

Samarbetets omfattning

Möjligheterna att arbeta tillsammans ger samordningsvinster och stordriftsfördelar på flera olika sätt. Samarbetet började på en strategisk nivå men i takt med att arbetet utvecklats har samverkan växt. Idag sker samverkan naturligt mellan enhetschefer. Vi har sedan mars 2023 gemensamma enhetschefer inom IFO och två samlokaliserade enheter i Bäckefors. Medarbetare träffas över kommungränserna och hittar effektivitets och/eller kvalitetsvinster med samverkan. Vi kommer i takt med att samverkan fortsätter utvecklas successivt ta nya steg där så är rimligt och gynnar båda kommunerna, tex kommer detta sannolikt innebära fler delade enhetschefer och specialisttjänster.



Tanken är att verksamheten till vardags för enhetschef, medarbetare och den enskilde kommuninvånaren i allt väsentligt ska fortskrida som tidigare. Det stöd och den vård som ges idag i respektive kommun ska fortgå och styrs av den politiska viljeinriktningen. Frågor som är av principiell karaktär fattas beslut om i respektive kommuns politiska organ.

De fördelar samarbetet för med sig är av mer övergripande och långsiktig karaktär vilket kan påverka utformningen av verksamhetens innehåll till det bättre på sikt. Alla sådana förändringar som väsentligt påverkar verksamheten och den enskilda medarbetaren eller kommuninvånaren förhandlas i samverkan med fackliga organisationer i respektive kommun.

Ekonomisk uppföljning sker i och återförs till respektive kommun men bearbetas gemensamt i den övergripande ledningsgruppen för att tillvarata möjligheter att lära av varandra och till samarbete i de frågor där samordningsvinster finns.

På lång sikt bör så mycket som möjligt av kommunernas processer när det gäller personal, ekonomisk uppföljning och verksamhetsprocesser inom det sociala området utformas likartat för att underlätta samarbetet och säkerställa vinsterna med det.

Undertecknas

Göran Eriksson

Kommunchef Bengtsfors

Undertecknas

Karl-Olof Petersson
Kommunchef Mellerud

Undertecknas

Tanja Mattsson
Socialchef Bengtsfors och Mellerud

Socialnämnden

Avsiktsförklaring sociala området version 1.2

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. anta reviderad avsiktsförklaring.
2. föreslå kommunstyrelsen ställa sig bakom den reviderade avsiktsförklaringen.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen i Mellerud och sociala området i Bengtsfors har sedan tre år tillbaka haft en gemensam socialchef och en gemensam organisation. Samarbetet började på strategisk nivå där de båda kommunerna initialt delade socialchef och verksamhetschefer. Under åren har samarbetet utvecklats av sig själv när chefer och även i vissa fall medarbetare träffats och samverkat över gränserna. Allt fler har sett möjligheterna med samverkan och idag finns fyra enhetschefer som tjänstgör i båda kommunerna samt specialister tex socialt ansvarig samordnare och digitaliseringsstrateg. Utifrån detta har den avsiktsförklaring som skrevs och antogs under 2021 reviderats för att matcha nuvarande samverkansformer. Ändringarna är gulmarkerade. Under hösten 2024 planeras en forskningsutvärdering göras av samarbetet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Tjänsteanteckning Avsiktsförklaring version 1.2 för ett gemensamt socialt verksamhetsområde Mellerud och Bengtsfors kommun

Tanja Matsson
Socialchef

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen