

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	0:1

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida
1. GRUNDSYN FÖR DET CIVILA FÖRSVARET	1:1
2. DET CIVILA FÖRSVARETS UPPGIFTER I FRED	2:1
3. MÅL OCH SYFTE MED PLANEN	3:1
4. HOT OCH RISKER	4:1
4.1 HOTBILD- MED HÄNSYN TILL OMVÄRLDSLÄGET	4:1
4.2 SVÅRA PÅFRESTNINGAR PÅ SAMHÄLLET I FRED	4:2
5. ORGANISATION	5:1
5.1 PLANERNAS UTFORMNING	5:1
6. KOMMUNENS BEREDSKAPSPOLICY	6:1
7. ÖVNING OCH UTBILDNING	7:1
8. FÖRFATTNINGAR	8:1

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	Sign 1:1

1. GRUNDSYN FÖR DET CIVILA FÖRSVARET

Underlaget för Melleruds kommuns civila försvar baseras på

- Gällande lagstiftning (se sidan 8:1)
- Länsstyrelsen och MKV/Fo32 gemensamma grundsyn enligt *preliminär gemensam inriktning för totalförsvaret Västra Götalands län (januari 1999)* .
- Beredskapsinriktning för totalförsvarets civila del. Överstyrelsen för civil beredskap (ÖCB).
- Kraven i gällande totalförsvarsbeslut för närvarande totalförsvarsbeslut 1996 (TFB-96).
- RiskanalyS

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	2:1
	Sign	

2. DET CIVILA FÖRSVARETS UPPGIFTER I FRED

Det civila försvaret utgår från den grundläggande förmåga som finns hos olika verksamheter i det fredstida samhället. Denna förmåga kompletteras sedan genom olika typer av beredskapsförberedelser. Det civila försvaret är därför starkt beroende av den stryktålighet och förmåga till omställning som finns inbyggd i det fredstida samhället. Den ständiga och ofta snabba utvecklingen innebär konsekvenser för den civila delen av totalförsvaret.

Övergripande mål och inriktning för det civila försvaret är:

- Värna civilbefolkningen, trygga livsnödvändig försörjning, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid väpnat angrepp och vid krig i vår omvärld.
- Kunna genomföra internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.
- Stärka samhällets förmåga att möta svåra påfrestningar på samhället i fred.

Det är det fredstida samhället med sina resurser och olika funktioner som är grunden för det civila försvaret i krig. Ansvar för en verksamhet i fred innebär ansvar för motsvarande verksamhet i kris eller krig (ansvarsprincipen).

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	Sign 3:1

3. MÅL OCH SYFTE MED PLANEN

Mål:

Melleruds kommun skall organiseras så att verksamheten kan stå emot svåra påfrestningar på samhället i fred. Verksamheterna skall vara funktionsförmåga och ha förmåga att förutse, förhindra och hantera störningar, inklusive tålighet och återhämtningsförmåga. Verksamheten skall vara flexibel i tekniska och sociala strukturer samt långsiktigt skapa trygga och säkra livsmiljöer inom kommunen.

Respektive nämnd skall utarbeta delberedskapsplaner inom sitt fackområde och översiktligt visa på vilket sätt man avser lösa uppgifterna.

Vid höjd beredskap skall viss verksamhet prioriteras enligt särskilt beslut av kommunfullmäktige enligt gällande ledningsplan.

Syfte:

- Att beredskapen ska kunna anpassas efter förändringar i det säkerhetspolitiska läget.
- Att åtgärder vidtas för att stärka förmågan i samband med en särskild påfrestning i fred samt vid ett väpnat angrepp.
- Att skapa samordning av planläggning för att öka robustheten i organisationen.
- Förbättra ledningsförmågan.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	4:1
	Sign	

4. HOT OCH RISKER

4.1 HOTBILD- MED HÄNSYN TILL OMVÄRLDSLÄGET

I nuvarande omvärldsläge bedöms risken för ett väpnat angrepp som liten. Dock kan våra gränser komma att kränkas i varierande omfattning beroende på övnings- och övervakningsverksamhet i och över Östersjön som Västerhavet samt vid konflikter i vår omvärld. Säkerhetshotande verksamhet i form av bl.a. inbrott i förråd informationsförluster i IT-system, antimilitaristiska gruppernas aktiviteter samt underrättelse- och infiltrationsverksamhet från främmande makt och organisationer är och kommer att förbli reella hot i framtiden.

Även om vårt land i stort varit förskonat från terroristaktioner kan hotet från nya typer av grupperingar inte helt bortses ifrån.

Ett militärt stöd till samhället måste kunna lämnas. Samtidigt skall vår territoriella integritet upprätthållas och vi skall kunna delta i internationella uppdrag. Olika former av väpnade angrepp skall kunna förhindras eller avväpnas.

I ett *förändrat omvärldsläge* skall ett civilt stöd kunna lämnas till försvarsmakten bl. a. Vad avser Försvarsmaktens återtagning. Om vi blir angripna skall vi i första hand skapa förutsättningar för fortsatt återtagning och civila anpassningsåtgärder (vid behov), mobilisering samt därefter kunna göra kraftsamlade insatser för att möta och bekämpa fienden.

I takt med iståndsättning av militära styrkor i vårt närområde ökar riskerna för olika typer av väpnade konflikter. I det fall vi inte kan balansera en sådan utveckling genom återtagning, anpassning och eventuella tillväxtåtgärder föreligger en ökande risk för svensk inblandning.

Härvid är risken stor att ett eventuellt angrepp mot Sverige tidigt kommer att riktas mot elförsörjning, telekommunikationer, vattenförsörjning, transport- och ledningssystem i syfte att bl.a. förhindra mobilisering. Ett angrepp torde även kunna inledas med sabotageinsatser mot förråd och industrier. Detta särskilt mot bakgrund av vårt län/fo är ett överskottsområde med nationella resurser som försvarsansträngningarna i landet i övrigt är beroende av.

Det kan inte uteslutas att ett angrepp kan komma att innehålla hot om och/eller begränsade insatser av NBC-vapen.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	4:2

4.2 SVÅRA PÅFRESTNINGAR PÅ SAMHÄLLET I FRED.

Samhällets sårbarhet och konsekvenserna av störningar och/eller bortfall av främst storskaliga system har ökat. De fredstida riskerna och hoten har fått ökad aktualitet.

Enligt Totalförsvarsbeslut 96 samt Hot- och riskutredningen (*prop. 1996/97: 11*) samt riksdagens beslut den 13 maj 1997 skall åtgärder vidtagas för att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred.

Begreppet "svår påfrestning" är inte något homogent begrepp, utan en beskrivning av *ett tillstånd*, som inom olika sektorer eller typer av händelser ser olika ut.

En svår påfrestning kan uppstå plötsligt i form av mycket stora olyckor och allvarliga störningar i viktiga samhällsfunktioner eller kan vara ett långsamt framväxande skeende med stora svårigheter på längre sikt. Händelserna kan beröra ett stort antal människor eller geografiskt stora områden.

En svår påfrestning är dock inte enbart en enskild händelse, exempelvis en olycka, utan även ett tillstånd som kan uppstå när en eller flera händelser utvecklar sig till att omfatta flera olika sektorer av samhället. Någon skarp gräns till vad som kan anses vara en svår påfrestning kan inte definieras. Samordning av insatser kan därför krävas även vid mindre händelser som ger ett svårhanterligt tillstånd.

En situation med svåra påfrestningar kännetecknas av att den

- **Avviker** från det som betraktas som normalt
- **Uppstår hastigt**, mer eller mindre oväntat och utan förvarning
- **Hotar** grundläggande värden och
- **Kräver snabba beslut** och nödvändiggör koordinerad och koncentrerad insats av flera instanser.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	Sign 5:1

5. ORGANISATION

Kommunstyrelsen leder verksamheten under beredskap/kris/krig och delas i skiftgående grupper. Räddningstjänstinsatser leds av Norra Älvsborgs Räddningstjänstförbund (NÄRF). Ledningscentral upprättas på kommunkontoret. För att trygga elförsörjningen för ledning bör kommunhuset förses med reservkraft. I övrigt kvarstår den ordinarie organisationen vad gäller respektive nämnds arbetsuppgifter.

Följande delberedskapsplaner skall finnas:

Delplaner	Ansvarig nämnd/förvaltning	Delplan Nr
Mål och Policy	Kommunstyrelsen	
Ledningplan	Kommunstyrelsen	1
Information	Kommunstyrelsen	2
Bygg- och miljö	Bygg- och miljönämnden	3
Kultur-och utbildning	Kultur- och utbildningsnämnden	4
Socialtjänst och flyktingmottagning	Socialnämnden	5
Teknisk verksamhet	Tekniska nämnden	6
Energiberedskapsplan	Tekniska nämnden	7
IT-beredskap	Kommunstyrelsen	8
Säkerhetsskydd	Kommunstyrelsen	9
Räddningstjänstplan	Norra Älvsborgs räddningstjänstförbund (NÄRF)	10
POSOM-plan	Kommunstyrelsen	11

5.1 PLANERNAS UTFORMNING

Kommunens beredskapsplanering skall enligt givna direktiv präglas av enkelhet, flexibilitet, överskådlighet, enhetlighet, samordning och samverkan. Planerna ingår som en del i den kommunala författningssamlingen. Det är väsentligt att varje nämnd/förvaltning planerar för sina ansvarsområden på ett tillfredsställande sätt.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	6:1
	Sign	

6. KOMMUNENS BEREDSKAPSPOLICY

Melleruds kommun skall planera sin verksamhet på sådant sätt att verksamheten i möjligaste mån kan bedrivas utifrån de krav varje tänkbar situation kan tänkas ställa och enligt fastställd organisation. Planeringen skall utgå från tänkbara påfrestningar med anledning av kris/krig/andra störande händelser och skall vidare baseras på att redan under icke-orostider skapa en hållbar organisation. Berörda nämnder/förvaltningar skall fortlöpande utforma och planera sin verksamhet utifrån denna policy.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	7:1
	Sign	

7. ÖVNING OCH UTBILDNING

För att uppnå den förmåga som grundsynen förutsätter krävs en kontinuerlig och behovsanpassad övnings- och utbildningsverksamhet. Samhällets ledningsorgan (främst kommun och länsstyrelse) liksom centrala myndigheter har det primära ansvaret för att adekvata övningar genomförs. Kommunstyrelsen svarar för samordningen av planeringen och genomför årligen en beredskapsdag för information och avstämning av planeringen. Vid varje ny mandatperiod skall ytterligare en beredskapsdag genomföras. Kommunstyrelsen ansvarar vidare för information och förändringar vad gäller förutsättningarna för beredskapsplaneringen. Uppföljning av delplanerna skall genomföras årligen av respektive ansvarig nämnd. Utbildningsinsatserna skall innehålla såväl kunskapsinhämtande information som övning.

MELLERUDS KOMMUN	KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	Flik B
Titel BEREDSKAPSPLAN – MÅL- OCH POLICY R: KANSLI/KFS/Mål och policy.doc		
Fastställd av KF § 3	Den 25 januari 2000	Sida
Ersätter	Utbytt den	Sign 8:1

8. FÖRFATTNINGAR

Några av de författningar som är särskilt viktiga för kommunernas beredskapsverksamhet.

Lagen om civilt försvar
SFS 1994:1720

Förordning med instruktion för
civilbefälhavare
SFS 1988 1121

Förordning om civilt försvar
SFS 1194:1809

Förordning med instruktion för
Överstyrelsen för civil beredskap
SFS 1988:1222

Förordning om
Totalförsvarsplikt
SFS 1195:238

Förordning med instruktion för Statens
räddningsverk
SFS 1988:1040

Räddningstjänstlag
SFS 1986:1107
med ändringar

Strålskyddslagen
SFS 1988:220

Lag om höjd beredskap
SFS 1992:1403

Strålskyddsförordningen
SFS 1988:293

Beredskapsförordning
SFS 1993:242
med ändringar

Förordning med instruktion för Statens
strålskyddsinstitut

Förordning om möjlighet för
kvinnor att fullgöra värnplikt
eller civilplikt med längre
grundutbildning
SFS 1995:240

¹ Övrigt

Förordning med
länsstyrelseinstruktion
SFS 1990:1510
med ändringar

¹ På flera av kommunens verksamhetsområden finns beredskapsfrågor behandlade i speciallagstiftning t.ex. socialtjänstlagen.